
Région Normandie

Evaluation *ex ante* des instruments financiers en vue de la programmation 2021-2027 des Fonds structurels et d'investissement européens

Synthèse

Décembre 2020



RÉGION
NORMANDIE



Building a better
working world

L'évaluation *ex-ante* vise à orienter la stratégie d'investissement des Fonds européens et de la Région sous forme d'instruments financiers sur 2021-2027

L'étude vise à alimenter les réflexions sur la politique régionale de soutien aux entreprises

- ▶ L'étude menée s'inscrit dans le cadre de la préparation de la **programmation 2021-2027 des fonds structurels et d'investissement européens** (FEDER-FSE+, FEADER, FEAMPA).
- ▶ Elle porte spécifiquement sur les **instruments financiers** (prêts, garantie, capital-investissement), qui forment une modalité, alternative aux subventions, de soutien régional aux entreprises et projets du territoire.
- ▶ L'étude a consisté à :
 - ▶ Analyser les besoins de financement des entreprises régionales et l'**état du marché du financement**
 - ▶ Proposer à la Région **une stratégie d'investissement sous forme d'instruments financiers**, afin de pallier les défaillances de marché.
- ▶ Trois volets ont été explorés :
 - ▶ Volet transversal : entreprises (PME)
 - ▶ Volet ESS
 - ▶ Volets sectoriels : agriculture, filière équine, aquaculture et pêche

Une consultation des acteurs de l'écosystème régional de financement, au cœur de l'étude

L'étude s'est déroulée entre les mois d'avril et décembre 2020. Les travaux suivants ont été conduits :



25 entretiens réalisés auprès des acteurs de l'écosystème normand (institutionnels, financeurs, professionnels, entreprises)



2 enquêtes en ligne menées auprès d'entreprises bénéficiaires (571 ; 46% de retour) et non bénéficiaires (933 ; 33% de retour)



4 ateliers collaboratifs organisés afin de partager le diagnostic et co-construire la stratégie d'investissement

Un arsenal d'instruments financiers déployés sur 2014-2020, offrant aux entreprises régionales un accompagnement plutôt complet (1/2)

Les chiffres-clés des instruments financiers régionaux déployés sur 2014-2020



25 instruments financiers déployés sur 2014-2020, dont 5 mobilisant du FEDER



Au 31 juillet 2020, **431M€ d'abondement en fonds publics**, dont **34,2M€ de FEDER** et **397M€ de crédits régionaux**



380 M€ de soutien aux entreprises versés par les instruments financiers sous forme de prêts, de garanties, ou d'investissements en fonds propres et quasi-fonds propres



>3 600 entreprises bénéficiaires des instruments financiers sur 2014-2020

Un dispositif d'ingénierie financière pertinent, efficace et jugé utile par ses bénéficiaires

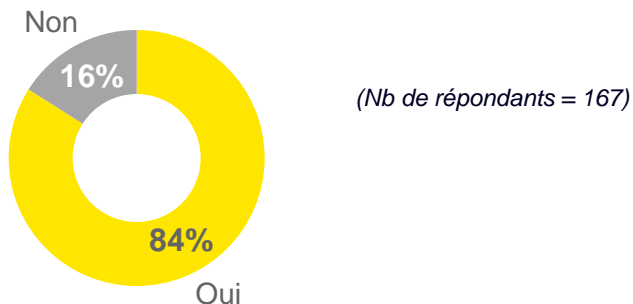
- ▶ Le panel d'instruments financiers permet de couvrir une **large palette de besoins de financement** :
 - ▶ Variété des instruments : prêts, garantie, fonds propres, quasi-fonds propres
 - ▶ Nombreuses phases de cycle de vie couvertes
 - ▶ Conditions de financement différenciantes.
- ▶ L'**offre régionale de financement est connue et appréciée des entreprises bénéficiaires** interrogées dans le cadre de l'enquête en ligne
- ▶ Les financements régionaux ont un **effet positif sur les projets financés**. Les principaux impacts portent sur :
 - ▶ L'amélioration de la situation financière (72%)
 - ▶ La création d'emplois (55%)
 - ▶ La hausse de la valeur produite (54%)
 - ▶ La capacité d'innovation (50%).
- ▶ Le **soutien régional est jugé précieux** pour la concrétisation des projets, dans des conditions de financement attractives

Source : données recueillies auprès des services du Conseil régional de Normandie, consolidées et retraitées par EY, 2020

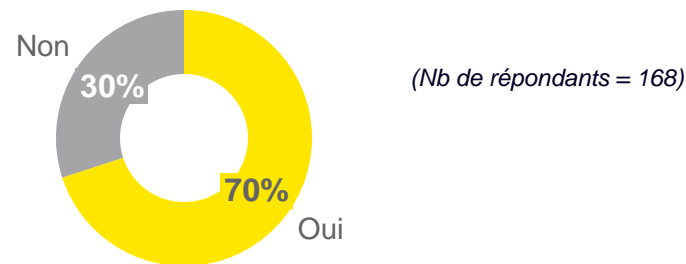
Source : enquête en ligne bénéficiaires menée par EY, 2020

Un arsenal d'instruments financiers déployés sur 2014-2020, offrant aux entreprises régionales un accompagnement plutôt complet (2/2)

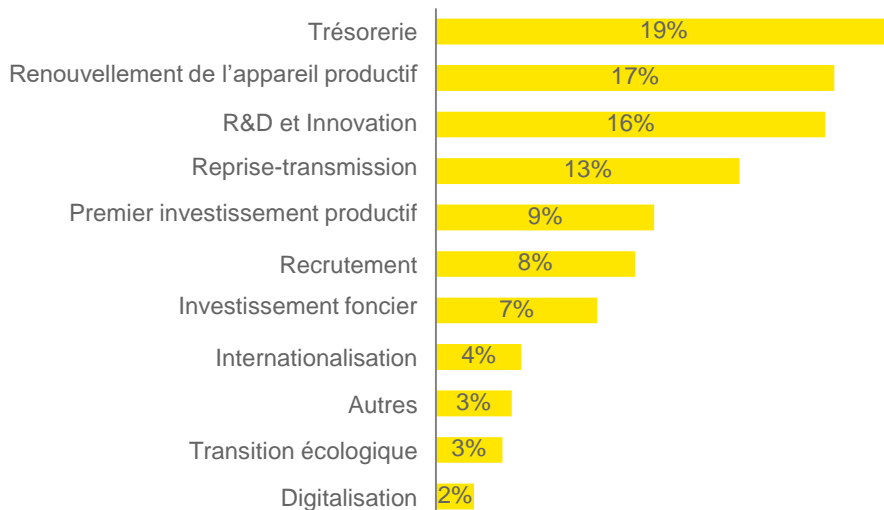
« Diriez-vous que l'offre de financement à votre disposition sur 2014-2020 était adaptée pour couvrir les besoins de financements de votre entreprise ? »



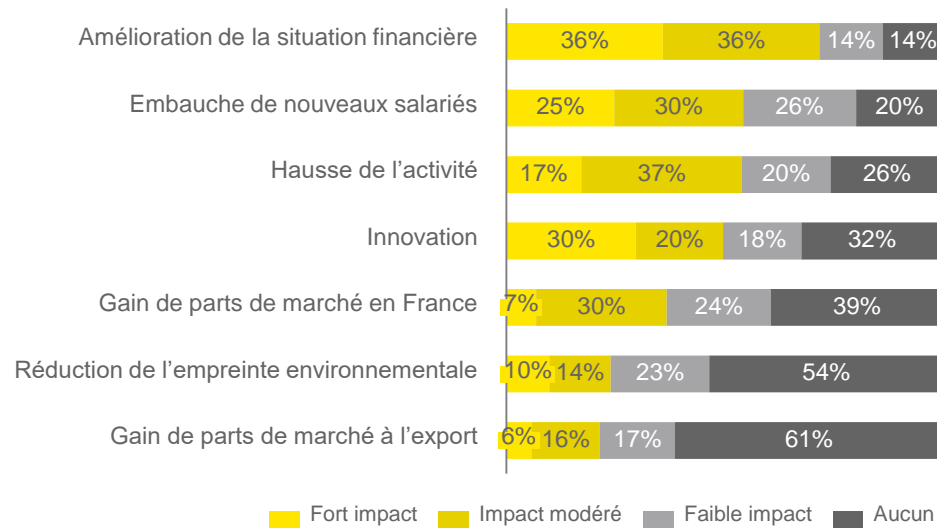
« Diriez-vous que vous avez une vision claire des instruments financiers régionaux proposés par la Région et opérés par cette dernière ou ses partenaires ? »



« A quel type de projet était destiné le financement régional / la garantie obtenue ? »



« Quels ont été les effets du financement de la Région sur la vie de votre entreprise ? »



Plusieurs besoins de financement non ou mal couverts, qui appellent des ajustements du dispositif régional d'ingénierie financière sur 2021-2027

1

Des besoins en fonds propres insuffisamment couverts, *a fortiori* dans certains secteurs (ESS, filière équine, aquaculture et pêche), **pour certaines typologies d'entreprises** (TPE/PME matures aux perspectives de croissance limitées) **et sur certains segments du cycle de vie des entreprises** (pré-amorçage, reprise-transmission, rebond / consolidation) **ou pour des projets de transition écologique**

2

Dans le domaine de l'ESS, un enjeu de renforcement des outils pouvant adresser les besoins-clés des structures : renforcement des fonds propres, financement du BFR, amorçage des projets d'innovation sociale

3

Sur les secteurs agricole, équin, aquacole et de la pêche, des difficultés notables d'accès au financement relevées pour l'installation des nouveaux entrants (y.c. l'acquisition de foncier), **la transition des exploitations** (digitale, écologique, mécanique) **et les investissements dans les outils de production**



Pour répondre au mieux à ces besoins de financement, la stratégie d'investissement proposée a été déclinée de manière thématique, afin d'identifier les modes de financement les plus adaptés à chaque secteur.

Un dispositif régional rationalisé, ajusté et complété de nouveaux instruments afin d'améliorer sa capacité à couvrir les besoins actuels et futurs des entreprises normandes

Recommandations pour la stratégie d'investissement par des instruments financiers

Volet transversal : Financement des entreprises

1. **Reconduire, réabonder et ajuster les instruments phares du dispositif actuel** : Gamme Impulsion, Normandie Participations et Normandie Horizon, ARME, Fonds régional de garantie, Fonds régional d'innovation, Prêts croissance TPE, Prêts Rebond
2. **Déployer un fonds régional de prêts d'honneur amorçage / innovation**
3. **Assurer la capacité de Normandie Rebond à couvrir une diversité de situations de fragilité**

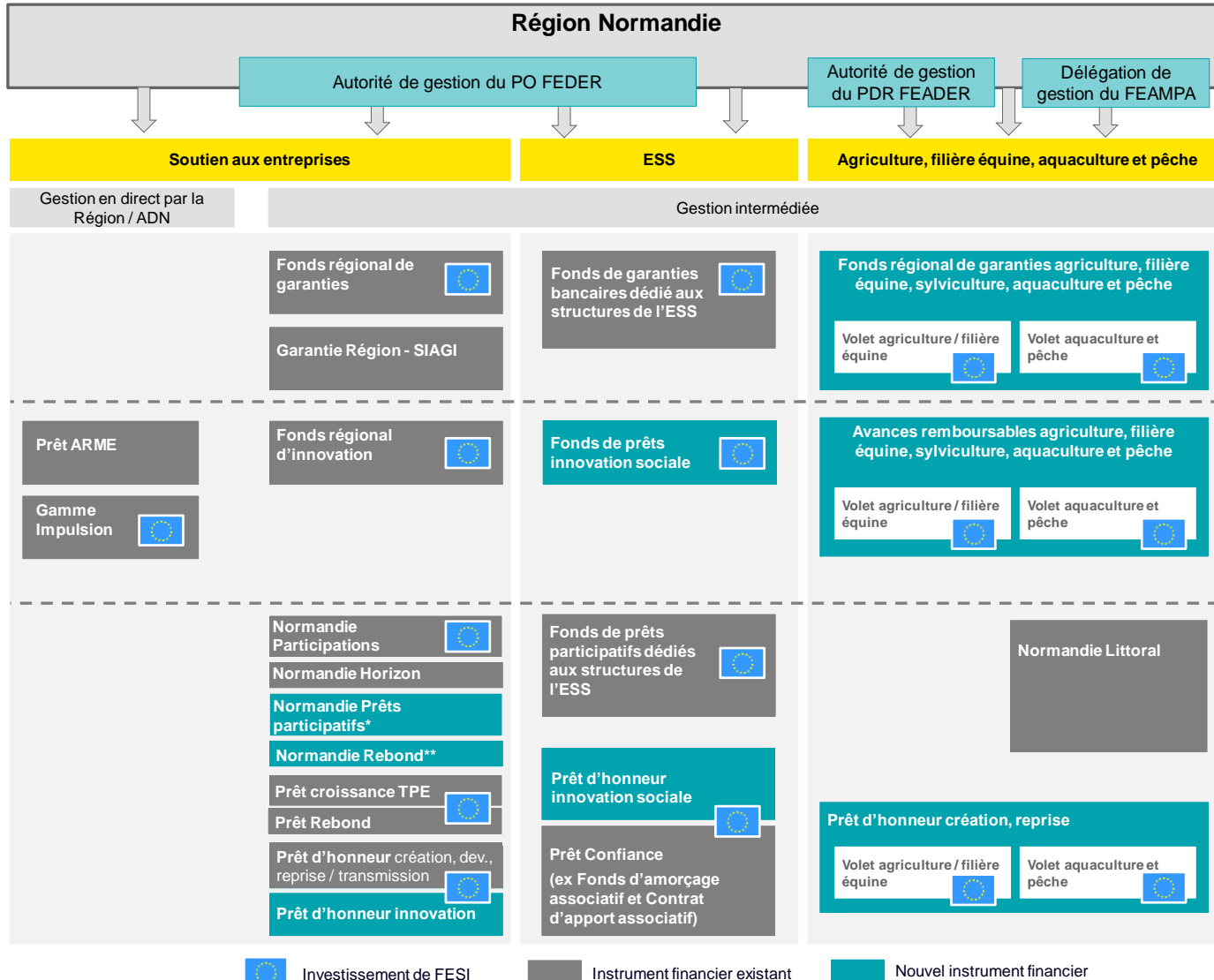
Volet ESS

4. **Créer un continuum de financement en fonds propres et quasi-fonds propres dédiés à l'ESS**
5. **Pérenniser les instruments financiers existants de prêts et garanties bancaires dédiés aux entreprises de l'ESS** : Fonds d'amorçage associatif, Contrat d'apport associatif, France Active Garantie
6. **Créer et abonder un fonds de prêts innovation sociale (ex : FISO 2)**
7. **Etudier l'opportunité de la création d'un instrument régional de garantie des fonds propres pour les plateformes de crowdfunding**

Volet sectoriel : Agriculture, filière équine, aquaculture, pêche

8. **Créer un large instrument de garantie bancaire pour faciliter l'accès au crédit bancaire des entreprises de ces secteurs**
9. **Créer un large instrument de renforcement des fonds propres des petites structures sous forme de prêts d'honneur**
10. **Envisager la création d'un instrument d'avances remboursables pour les petits projets de développement et étudier l'opportunité de créer un fonds de foncier agricole**

Un dispositif régional rationalisé, ajusté et complété de nouveaux instruments afin d'améliorer sa capacité à couvrir les besoins actuels et futurs des entreprises normandes



*Normandie Prêts Participatifs : instrument créé par la Commission permanente du 14 décembre 2020

**Normandie Rebond : instrument créé en octobre 2020

Investissement de FESI Instrument financier existant Nouvel instrument financier